



**ADVIESRAAD
GEMEENTE ZUIDPLAS**

JAARVERSLAG 2017

1. Inleiding

In 2017 heeft de Adviesraad Sociaal Domein Zuidplas (hierna te noemen Adviesraad) weer gevraagd en ongevraagd advies gegeven aan het college van de Gemeente Zuidplas op het terrein van Jeugd, (Passend) Onderwijs, Welzijn, Werk en Inkomen, Wonen en Zorg (het brede werkterrein van het Sociaal Domein). Daarnaast heeft advisering plaatsgevonden over dezelfde werkterreinen op regionaal niveau. Dit betreft zowel de regionale samenwerking in Midden Holland als de samenwerking met Capelle aan den IJssel en Krimpen aan den IJssel in de Gemeenschappelijke Regeling IJsselgemeenten.

Het jaar 2017 was een druk jaar voor de Adviesraad: veel adviesaanvragen en een veelvuldige aanwezigheid namens de Adviesraad bij een grote diversiteit aan bijeenkomsten. Het intensiveren van contacten met maatschappelijke organisaties stond daarbij voorop. Standaard is de Adviesraad aanwezig bij gemeenteraadsvergaderingen en informatieavonden, bijeenkomsten van Kernkracht (voorheen ZOG MH), regionale bijeenkomsten Midden-Holland/NSDMH en de GR IJsselgemeenten. Daarnaast hebben diverse kennismakingsgesprekken plaatsgevonden met de Adviesraden binnen de gemeenschappelijke regelingen.

Belangrijke thema's binnen de gemeente Zuidplas die speelden waren onder andere de evaluatie van het WMO beleid, het armoedebeleid en schuldhulpverlening, de onderwijsbeleidskaders, de woonvisie, de Sociaal Intermediair en Promen.

Voor u ligt een beknopte weergave van onze activiteiten en de belangrijkste ontwikkelingen. Uiteraard zijn wij bereid om een nadere toelichting te geven.

2. Belangrijke ontwikkelingen in 2017

Samenwerking binnen GR IJsselgemeenten

Voor het domein Participatiewet geldt dat de uitvoering bij de GR IJsselgemeenten is komen te liggen.

De raden (WMO Adviesraad, Cliëntenraad en gecombineerde Adviesraden) van Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel en Zuidplas weten elkaar inmiddels steeds beter te vinden. Daarnaast is er een aanzet gemaakt voor regulier overleg tussen de GR IJsselgemeenten en de raden. Bij adviesaanvragen wordt er zo nodig een gezamenlijke toelichting gegeven aan de raden door de GR IJsselgemeenten.

Het blijft voor een adviesraad als ons een spagaat betreffende invloed lokaal en (minder) invloed binnen de GR IJsselgemeenten.

De diverse (tijdvolgordelijke) afspraken rondom een voorstel vanuit het bestuur van de GR IJsselgemeenten en het MT en de beleidsvaststelling door de lokale Colleges en gemeenteraden vergen continue aandacht. Met name met betrekking tot het tijdstip van onze advisering. Als Adviesraad blijft het opletten om de vinger aan de pols te kunnen houden bij beleid waarvan de uitvoering op afstand is geplaatst.

Belangrijke onderwerpen in dit verband zijn Beschut werken, de ontwikkelingen betreffende de Collectieve ziektekostenverzekering en het Armoedebeleid en Schuldhulpverlening. Belangrijk onderwerp buiten de GR IJsselgemeenten, maar wel alle drie de gemeenten betreffend, is de toekomst van Promen.

Samenwerking binnen Midden Holland

Voor het domein WMO en het domein Jeugd gold dat de samenwerking van de adviesraden binnen Midden Holland en de positie van de adviesraden in de regio bij beleidsontwikkeling in 2016 nog in de kinderschoenen stond. In 2017 is er verbetering te zien in het "meenemen" van de adviesraden bij onderwerpen door de regio. Er zijn meerdere regionale bijeenkomsten geweest over met name met betrekking tot het inkooptraject Jeugd en WMO. Voor overige regionale onderwerpen blijft het soms zoeken om op tijd aan te haken. Vooral bij onderwerpen die regionaal opgepakt worden, maar lokaal invloed hebben.

Inmiddels komen er gelukkig steeds vaker goede initiatieven vanuit zowel de regio als vanuit de adviesraden en de cliëntenraden evenals organisaties als JSO, Kernkracht en Zorgbelang om tot een werkbare modus te komen. Onze Adviesraad heeft meerdere keren het initiatief genomen richting collega-raden en organisaties om tot nadere kennismaking en samenwerking te komen.

Wel blijven wij zorg houden over het feit dat de inkoop van zorg, en de diverse regionale beleidsbeslissingen op het gebied van het sociaal domein een grote invloed op onze inwoners hebben, terwijl het ogenschijnlijk weinig aandacht vanuit de gemeenteraad krijgt. Als Adviesraad zullen wij de regionale trajecten zowel beleidsmatig als uitvoeringstechnisch, voor zover binnen onze mogelijkheden en ons mandaat, intensief volgen. Daarnaast overwegen wij de stap naar een permanente zetel aan één van de overlegtafels.

Werving nieuwe leden

In de loop van 2017 is de Adviesraad een wervings- en sollicitatietraject gestart. Wij zijn verheugd dat naar aanleiding van de advertenties en de daaropvolgende gesprekken een aantal nieuwe, bekwame leden hebben kunnen toetreden tot de raad. Hiermee zijn alle kennisvelden weer voldoende ingevuld. Deze welkome aanvulling is ook nodig omdat eind 2018 meerdere leden aan het einde van de zittingstermijnen komen. In 2018 zullen we verder werven om dit op te vangen. Nadrukkelijk wordt ook op de vervanging van de vertrekkende Dagelijks Bestuursleden geacteerd.

3. Structuur en werkwijze van de Adviesraad

Binnen de Adviesraad is nu een drietal type leden te onderscheiden:

- Leden, voorgedragen vanuit organisaties, die nauw betrokken zijn bij de werkvelden binnen de Adviesraad;
- leden met een persoonlijke achtergrond als ervaringsdeskundige;
- leden, niet voorgedragen vanuit een organisatie, met specifieke kennis op het gebied van een of meerdere werkvelden van de Adviesraad.

In 2016 is begonnen met het werken in werkgroepen. In 2017 heeft zich dat verder ontwikkeld, waarbij elke voorzitter van een werkgroep nu ook in het DB vertegenwoordigd is. Wij willen op deze wijze de werklust verdelen en het specialisme van de leden beter benutten. Dit is nog onvoldoende uit de verf gekomen. De opzet is dat de werkgroepen de adviezen van de onderwerpen op hun terrein voorbereiden, de voor de werkgroep relevante contacten onderhouden en relevante bijeenkomsten bezoeken.

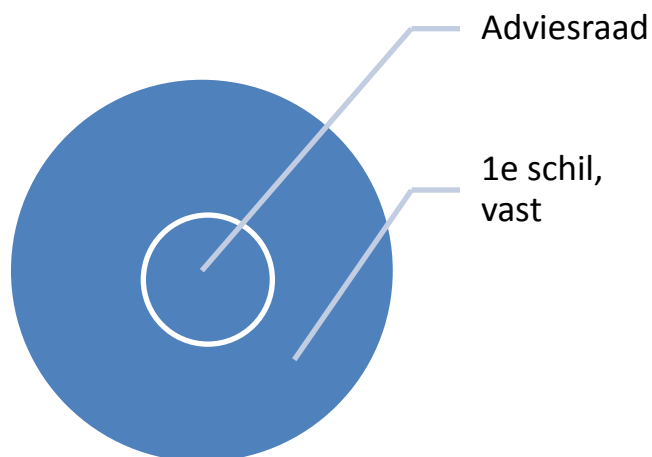
De werkgroepen zijn:

- Zorg en Welzijn
- Jeugd en Onderwijs
- Werk en Inkomen
- Wonen en infrastructuur, met daarin ook het beleid over vluchtelingen en statushouders

Elke adviesaanvraag wordt per onderwerp toebedeeld aan een werkgroep, waarbij leden uit andere werkgroepen gevraagd of ongevraagd ondersteuning kunnen bieden. Gezien de breedte van sommige onderwerpen komt samenwerking van de verschillende werkgroepen regelmatig voor.

Naast onze eigen leden kennen we ook een zogenaamde eerste schil. Dit zijn specialisten die niet in de Adviesraad zitten, maar wel een vast contact zijn en waar regelmatig mee gesproken wordt. Momenteel betreft het een tiental personen. De Adviesraad kan hen, bij relevante onderwerpen, consulteren. Dit netwerk is nadrukkelijk nog in opbouw. In 2017 is de invulling hiervan wat achtergebleven.

In 2018 zullen we ons netwerk verder uitbreiden en actiever onderhouden. Deels vanuit het Dagelijks Bestuur en deels vanuit de werkgroepen zelf.



Figuur: basismodel werkwijze Adviesraad

Het Dagelijks Bestuur van de Adviesraad, bestaande uit de voorzitter, de secretaris, de penningmeester en de algemene leden, bereiden de vergaderingen voor en hebben de contacten met de gemeente Zuidplas. De voorzitters van de werkgroepen maken deel uit van het Dagelijks Bestuur.

4. Overleg en contacten in 2017

In 2017 is de Adviesraad 9 keer bij elkaar geweest. Er is afwisselend in alle dorpen vergaderd, mede om de inwoners gelijkelijk de kans te geven vergaderingen bij te wonen en/of in te spreken. Eén keer is de vergadering afgelast ivm de weersomstandigheden (sneeuw).

De agenda wordt, naast het plaatsen op de eigen website, ook op de gemeentepagina in Hart van Holland gepubliceerd. Tevens is in 2017 de agenda standaard naar de jongerenraad verzonden.

In januari 2017 heeft de Adviesraad collectief een training “het schrijven van adviezen” gevolgd.

Elk kwartaal heeft er overleg plaats gevonden met de wethouders, verantwoordelijk voor de terreinen Zorg (WMO) en Welzijn, Jeugdhulp, Werk en Inkomen en Wonen en Infrastructuur.

- Voor de onderwerpen Jeugdhulp, WMO en Welzijn was dat met wethouder D.A. de Haas.
- Voor het onderwerp Werk en Inkomen was dat met wethouder D. B. van Woudenberg.
- Voor het onderwerp Wonen was dat met wethouder J. Hordijk.
- Voor het onderwerp Onderwijs was dat met wethouder A. Mulder (eerste maanden 2017) en (daarna) wethouder D.B. van Woudenberg.

Daarnaast is er frequent ambtelijk overleg geweest met onze contactpersonen L. Burger, S. den Hoedt en M. Tetteroo.

Naast het vergaderen met wethouders en/of ambtenaren werden regelmatig bijeenkomsten van derden (Kernkracht, Zorgbelang) bijgewoond. Binnen de gemeente zelf betrof dit vergaderingen van de gemeenteraad en een diversiteit van informatieavonden. Verder is er overleg geweest met de WMO-adviesraden van de ons omringende gemeenten, met zorgaanbieders en belangenorganisaties. In de tweede helft van 2017 is veel tijd geïnvesteerd in het versterken van contacten met diverse bij het sociaal domein betrokken organisaties.

Ook een diversiteit van regionale bijeenkomsten vanuit GR IJsselgemeenten en Regio Midden Holland werden bijgewoond.

Het jaar 2018 zal in het teken zijn van het verder versterken van ons netwerk en het gestructureerd onderhouden van deze contacten. Daarbij zal er meer verdeling plaats vinden over de leden van de Adviesraad.

5. Uitgebrachte adviezen

De Adviesraad heeft in 2017 een 21-tal adviezen uitgebracht, zie het overzicht hierna. Vier keer betrof het een ongevraagd advies. Als het een vraagstelling in een voorfase betrof, bestond onze reactie ook regelmatig uit een overzicht van bevindingen. Voor de inhoud van de adviezen en de reactie hierop van het college verwijzen wij u naar de website van de Adviesraad: www.Adviesraadzuidplas.nl.

10 januari 2017	: Kwaliteit bijeenkomst Collectieve Ziektekostenverzekering (ongevraagd advies)
23 januari 2017	: Cliëntervaringsonderzoek
23 januari 2017	: Evaluatie pilot hulp bij het huishouden
23 januari 2017	: Beleid hulp bij het huishouden
23 januari 2017	: Begeleiding en dagbesteding
23 januari 2017	: Totaaladvies evaluatie WMO
13 februari 2017	: Rapport opvang en integratie statushouders (ongevraagd advies)
4 maart 2017	: Aanpassing re-integratieverordening Participatiewet en IOAW/IOAZ en Verordening loonkostensubsidie participatiewet 2017 (Beschut werk)
4 april 2017	: Jaarplan Sociale zaken 2017 (ongevraagd advies)
10 april 2017	: Advies Jeugdarmoede (ongevraagd advies)
29 april 2017	: Verordening maatschappelijke ondersteuning 2017
18 mei 2017	: Opmerkingen Voortgangsrapportage Sociaal Domein Zuidplas
25 mei 2017	: Nadere regels re-integratieverordening Participatiewet
10 juli 2017	: Kadernota onderwijs en nota Voorschoolse opvang
31 juli 2017	: Invulling toekomststrategie Promen
31 juli 2017	: Uitgangspunten Collectieve ziektekostenverzekering 2019
10 augustus 2017	: Bevestiging advies Kadernota onderwijs en nota Voorschoolse opvang
28 september	: Verhaal bijstand op vaders met niet erkende kinderen (ingetrokken door Gemeente)
10 oktober 2017	: Beleidsregels terugvordering en invordering bijstand
27 oktober 2017	: Beleidskader Armoede en Schulden 2018-2022
18 december 2017	: Harmonisatie beleidsregels aanvraagtermijn, drempel en draagkracht bijzondere Bijstand

De Adviesraad merkt dat zij voor de grotere onderwerpen eerder in het beleidsontwikkelingstraject betrokken wordt. Hoewel dit meer van ons vraagt, is dit een ontwikkeling die wij omarmen, omdat onze inbreng dan beter kan worden verwerkt in het uiteindelijke beleid.

Naast het uitbrengen van bovenstaande adviezen heeft de Adviesraad ook een aantal reacties op lopende onderwerpen gegeven, al dan niet op verzoek van de gemeente. Het betreft de cliëntervaringsonderzoeken, het onderwerp Sociaal Intermediair en de ontwikkelingen over de Zuidplaspolder in relatie tot het ontbreken van een geactualiseerde woonvisie.

6. Samenstelling van de Adviesraad.

De Adviesraad is samengesteld uit leden die een binding hebben met een achterban, leden met specifieke expertise en leden als ervaringsdeskundigen. Deze mix geeft de Adviesraad een brede basis aan kennis waarmee goed ingespeeld kan worden op de stukken waar over advies wordt gegeven. De leden zijn afkomstig uit de vier dorpen.

De zittingsduur van de leden van de Adviesraad is vier jaar met de mogelijkheid tot een eenmalige verlenging van nog eens vier jaar. In 2017 verliep voor geen van de leden de zittingsperiode af. Eén lid moest helaas door drukte van andere werkzaamheden stoppen en heeft de raad verlaten. Daarnaast zijn een tweetal nieuwe leden toegetreden ivm bestaande vacatures van de leden die eind 2016 gestopt zijn.

De leden die in het zittingsjaar 2017 deel hebben uitgemaakt van de Adviesraad zijn:

<u>Naam</u>	<u>Dorp</u>	<u>Achtergrond</u>	<u>Bijzonderheden</u>	<u>Werkgroep</u>
dhr. W. Penninga	Zevenhuizen	individuele desk.	Voorzitter	Werk en Inkomen
dhr. J.C. van Rooijen	Moerkapelle	individuele desk.	Penningmeester	Werk en Inkomen
mw. J.G. Verdoold	Moordrecht	PGZ/wonen	Lid Dagelijks Bestuur	Wonen en Infra
dhr. A. Claessens	Nieuwerkerk	Kernkracht		Zorg en Welzijn
dhr. W.G. van Dorp	Nieuwerkerk	NPV		Jeugd en Onderwijs
dhr. A. de Haan	Nieuwerkerk	ervarings desk.		Werk en Inkomen
mw. G.C. Hekkert	Moordrecht	individuele desk.		Wonen en Infra
dhr. C. J. Kwakernaak	Zevenhuizen	individuele desk.	Secretaris	Zorg en Welzijn
Mw. N. Oudijk	Nieuwerkerk	SVO		Zorg en Welzijn
Mw. A. Zerrouki	Nieuwerkerk	individuele desk.		Wonen en Infra
dhr. H. Visser	Nieuwerkerk	individuele desk.		Zorg en Welzijn
dhr. J. v/d Bree	Nieuwerkerk	individuele desk.	Lid Dagelijks Bestuur	Jeugd en Onderwijs
dhr. R. Pragt	Moerkapelle	individuele desk.	Tot 15 mei 2017	Jeugd en Onderwijs
mw. M. Dutman	Moordrecht	individuele desk.	Per 1 juli aangetreden	Jeugd en Onderwijs
dhr. H. van der Meer	Moordrecht	individuele desk.	Per 1 juli aangetreden	Wonen en Infra

Mevrouw T. Kortekaas is voor de Adviesraad Zuidplas de onafhankelijk notulist.

7. Onze werkzaamheden in 2018 en verder

De komende periode zal de transformatie van het Sociaal Domein verder vorm krijgen. Daarnaast zijn er gemeenteraadsverkiezingen. De samenstelling van gemeenteraad en College zal ongetwijfeld van invloed zijn op de onderwerpen die de komende periode aan bod komen.

Verder merkt de Adviesraad dat de financiële impact van het sociaal domein voor de gemeente onverminderd groot is. En hiermee ook het spanningsveld tussen te leveren zorg en door (gemeente)politiek gemaakte keuzes ten aanzien van budgetten. Als Adviesraad zullen we dit nadrukkelijk volgen en vanuit onze rol reageren.

Speerpunten voor 2018 zijn:

- Toekomstbeleid en verdere ontwikkeling van de participatiewet waaronder de toekomst van Promen;
- Alle ontwikkelingen als gevolg van de transformatie van het Sociaal Domein;
- Volgen regionaal beleid met lokaal effect;
- De Woonvisie;
- Het kritisch volgen van effecten als gevolg van financiële keuzes door de gemeente op het gebied van het Sociaal Domein;
- Evaluatie van het eigen functioneren van de Adviesraad en de verordening participatie sociaal domein Zuidplas;
- Een gedeeltelijk vervangen van een hernieuwd Dagelijks Bestuur ivm aftreden van een drietal DB leden eind 2018;
- Het verder doorzetten en volgen van de werkgroepstructuur;
- Het verder uitbouwen van onze netwerken en een actieve houding naar het werkveld om ons heen;
- Bevorderen van de regionale samenwerking;
- Verdere optimalisatie van de website.

Veel beleid is veranderd de afgelopen jaren. Veel zal er ook nog veranderen. Een aantal zaken gaan goed, maar op alle gebieden van het sociaal domein houden wij zorgen over de gevolgen van het beleid voor onze inwoners en onze gemeente.

Kortom, er valt nog genoeg te doen.

Voor vragen en/of informatie over dit jaarverslag of het werk van de Adviesraad, kunt u onze website www.Adviesraadzuidplas.nl raadplegen en desgewenst reageren via het contactformulier.

Het jaarverslag 2017 is vastgesteld in de vergadering van de Adviesraad Zuidplas d.d. 12 maart 2018